



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

PLAN METODOLÓGICO PARA LA COORDINACIÓN INSTITUTO VERACRUZANO DE LAS MUJERES

I. PLAN DE TRABAJO:

a. Presentación.

Tema a tratar y actividades comprometidas

Con el presente proyecto, se propone dar seguimiento operativo y administrativo al Subsidio otorgado por la Secretaría de las Mujeres para favorecer el cumplimiento de cuatro medidas de la declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las mujeres (AVGM) por Violencia Feminicida en el estado de Veracruz.

Actividades operativas

- 1) Elaborar el Plan metodológico para la coordinación operativa y administrativa del Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025.
- 2) Revisar y aprobar los documentos metodológicos de las acciones que atienden las Medidas de Atención, Prevención y Justicia, de las instituciones coparticipantes.
- 3) Elaborar carpetas de cada acción e integrar la documentación correspondiente.
- 4) Supervisar el cumplimiento de las actividades programadas acorde al cronograma, a través de la revisión de documentos, evidencias, visitas y de distintas comunicaciones.
- 5) Recibir, revisar y aprobar los informes de avances de las actividades, las evidencias y productos generados de las instituciones coparticipantes.
- 6) Reportar e informar de manera mensual al Instituto Veracruzano de las Mujeres, los avances operativos y administrativos en el cumplimiento del Proyecto.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

- 7) Revisar y aprobar los informes parciales y finales de las Acciones de Atención, Prevención y Justicia, así como las evidencias y productos, generados por las instituciones participantes.
- 8) Elaborar informes mensuales, parciales y final de Cierre del Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025 para enviarse a la Secretaría de las Mujeres (SEMUJERES) y solventar observaciones que deriven.
- 9) Proponer e implementar mecanismos de coordinación con instituciones y proveedurías participantes.
- 10) Llevar a cabo actividades de coordinación y reuniones de trabajo con personal de Fiscalía General del Estado, Comisión Estatal Ejecutiva de Atención Integral a Víctimas, Instituto Veracruzano de las Mujeres y proveedurías del Instituto Veracruzano de las Mujeres, para dar seguimiento a los trabajos.

Actividades administrativas

- Integrar los expedientes de proceso, materiales probatorios, comprobación financiera.
- Elaborar carpetas de cada acción e integrar la documentación correspondiente.
- Recabar la información de las acciones del proyecto para la integración de los informes parciales y final.
- Observar y asegurar la correcta aplicación de los recursos.
- Trabajo y seguimiento en los procesos de adjudicación para la realización de las acciones convocatoria y/o términos de referencia, cartas descriptivas, documentación legal, currículo profesional o instituciones que avale experiencia y formación en temas de violencias contra las mujeres, contratos, dictamen técnico, propuestas de trabajo y garantías de cumplimiento, entre otras.
- Revisión de la documentación comprobatoria de los recursos ejercidos en las instancias participantes del proyecto.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

- Verificar el pago de honorarios profesionales de persona física para llevar la contabilidad únicamente del recurso recibido a través de la presente convocatoria
- Elaborar, supervisar y monitorear los contratos de prestación de servicios profesionales del Programa.
- Coadyuvar en el proceso de contabilidad, llevar el control de cuentas por pagar, cuentas por cobrar, así como el control y supervisión de bancos.
- Reportar e informar de manera mensual, parcial y final al Instituto Veracruzano de las Mujeres, los avances en el cumplimiento del proyecto.
- Elaborar las carpetas administrativas del Programa para su entrega parcial y final.
- Integrar la información de todo el proceso administrativo federal, auditorías y seguimiento administrativo del Programa.
- Vigilar el cumplimiento a la normatividad administrativa federal.

b. Introducción.

A través del presente Proyecto, se busca contribuir a la implementación de las medidas de la declaratoria de AVGM por violencia feminicida para Veracruz, siguientes:

Tercera Medida de Seguridad.

Primera y Tercera Medida de Prevención.

Primera de Justicia y reparación.

Análisis y recomendaciones emitidas por el GIM en su último dictamen

Con fundamento en el artículo 24 Quáter, segundo párrafo de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia (Ley General), el Grupo Interinstitucional

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

y Multidisciplinario (en adelante, GIM), conformado por instituciones federales, estatales y especialistas en derechos humanos de las mujeres, es encargado de “analizar, valorar y emitir recomendaciones que mejoren la implementación de acciones que se generen con motivo de la Alerta”, a través de acciones como “c) Analizar y dictaminar los informes periódicos presentados por las autoridades responsables de cumplir con la Alerta de Violencia de Género contra las mujeres”.

En el *II Dictamen de Seguimiento del Cumplimiento de la Implementación de las Medidas Dictadas en la Declaratoria de Alerta de Violencia de Género en el Estado de Veracruz* (Segundo Dictamen),¹ el GIM conformado para dar seguimiento a la AVGM de Veracruz por Violencia Feminicida, valoró como no cumplida la **Tercera Medida de Seguridad**.

Respecto de lo informado por la Comisión Estatal Ejecutiva de Atención Integral a Víctimas (CEAAIV), el GIM reconoció acciones como la contratación de personal para reforzar su trabajo, sin embargo, refirió que esto no suplía la creación de módulos de atención en cada uno de los municipios con declaratoria, pues los módulos deberían “garantizar el acceso a la atención de mujeres en situación de violencia de forma inmediata”². De igual modo, invitaron a la Comisión a informar sobre “los resultados de las atenciones brindadas por municipio, con información desagregada, y evidencia suficiente de las mismas.”³

Entre otras recomendaciones, el Grupo sugiere:

a. Contar con un modelo actualizado para la atención psicológica, jurídica y de trabajo social, con perspectiva de género, interculturalidad e interseccionalidad.

¹ SEGOB (2023). *II Dictamen de Seguimiento del Cumplimiento de la Implementación de las Medidas Dictadas en la Declaratoria de Alerta de Violencia de Género en el Estado de Veracruz*. Disponible en:

<https://portales.segob.gob.mx/work/models/CONAVIM/archivos/pdf/INTDIAG.pdf>

² Ibid. P. 53.

³ Ibid.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

- b. Generar informes con datos desagregados de atenciones brindadas, información por tipo y modalidad de violencia, tipo de servicios brindados, seguimiento, y canalizaciones.
- c. Contar con un mecanismo de monitoreo de las atenciones brindadas, que permita detectar áreas de oportunidad y atenderlas.
- d. Contar con un Programa de formación en temas de derechos humanos y perspectiva de género a los servidores públicos que estarán en los módulos de atención.
- e. Los módulos deberán ser atendidos por personal con conocimiento y hablante de lenguas indígenas de las regiones que correspondan, de la misma forma es importante se realicen en éstos encuestas de satisfacción aplicadas a las personas atendidas.

La acción que implementará la CEEAIV en 2025, con el Subsidio, está dirigida a favorecer el cumplimiento de una parte de la tercera medida de seguridad, pues se propone la contratación de personal adicional que permita ofertar atenciones de psicología y trabajo social a las usuarias. Si bien, esto no necesariamente garantiza atención inmediata de las víctimas, sí favorece cobertura de la atención especializada en municipios con AVGM.

En tal sentido, se prevé desde la Coordinación del seguimiento a la ejecución del Subsidio atender de manera puntual, cuatro aspectos:

1. Considerar que se cuente con un modelo actualizado de atención psicológica y de trabajo social, y que este tenga pertinencia en términos de lo solicitado por el GIM en su último dictamen.
2. Prever lo necesario para que se generen informes con datos desagregados de atenciones brindadas, como lo establece la recomendación del Grupo.
3. Dar seguimiento a las encuestas de satisfacción aplicadas a las usuarias, que permitan monitorear las atenciones brindadas.
4. Reconocer los procesos formativos y/o de acompañamiento especializado al personal contratado, a fin de favorecer que el personal que participa en el proyecto, cuente con las herramientas técnicas para el desempeño de sus funciones.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

Respecto de la **primera medida de prevención**, el GIM en su Segundo Dictamen, valoró como no cumplida la medida, al considerar que se reportaron acciones aisladas o mínimas para atenderla. Es por ello que en su análisis, reitera la importancia de “acciones de capacitación permanente, continua, obligatoria y focalizada particularmente a las personas vinculadas a los servicios de salud y atención a víctimas, así como aquellas encargadas de la procuración y administración de justicia, con el apoyo de instituciones y personas especializadas en la materia”.⁴ De igual modo, señaló que se debe “incluir como criterio de evaluación de las y los jueces, la valoración expresa de la formación o especialización en género y derechos humanos, especialmente de quienes atenderán casos de violencia contra las mujeres; asegurando así, el dominio de conocimientos y herramientas que les permitan administrar justicia, evitando la revictimización de las agraviadas y/o exponiéndolas a situaciones de mayor riesgo y vulnerabilidad”.⁵

Entre las recomendaciones del GIM para la implementación de la medida, se encuentran:

- Establecer o presentar el Programa Único de Capacitación, Sensibilización, Formación y Profesionalización en Materia de Derechos Humanos de las Mujeres para las y los Servidores Públicos del Gobierno del estado de Veracruz, con un adecuado mecanismo de evaluación de resultados del programa.
- Identificar necesidades de capacitación y profesionalización de quienes son responsables de la operación del sistema de impartición de justicia y de quienes intervienen en él.

⁴ SEGOB (2023). II Dictamen de Seguimiento del Cumplimiento de la Implementación de las Medidas Dictadas en la Declaratoria de Alerta de Violencia de Género en el Estado de Veracruz. Disponible en: <https://portales.segob.gob.mx/work/models/CONAVIM/archivos/pdf/INTDIAG.pdf>, p. 64.

⁵ Ibid.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

En tal sentido, la Coordinación del Subsidio, focalizará su seguimiento en 2025, en la calidad y capacidad técnica de las personas especializadas que brindarán el proceso formativo. Por otro lado, se observará el mecanismo de evaluación del proceso formativo que se iniciará, así como sus resultados.

Por último, observará que se favorezca que derivado del proceso formativo, se cuente con orientaciones y criterios para el diseño del Programa Único de Capacitación.

Respecto de la **tercera medida de prevención**, el GIM la valoró como no cumplida, observando que las instituciones que integran el Sistema Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, aún no habían logrado sistematizar y alimentar el BANESVIM de manera adecuada. Es por ello que recomendaron, entre otros aspectos:

- A. Fortalecer la infraestructura técnica y física para el funcionamiento del BANESVIM.
- B. Actualizar de forma permanente el BANESVIM, con información desagregada.
- C. Reportar la información capturada en el BANESVIM al Banco Nacional de Datos e Información sobre Casos de Violencia contra las Mujeres al BANAIVIM.

Por ello, el seguimiento de la Coordinación del Subsidio, se focalizará en el fortalecimiento del registro en el BANESVIM, la depuración de los datos, su actualización con datos desagregados, tanto como su reporte al BANAIVIM.

Por último, el GIM valoró en el Segundo y último Dictamen la **primera medida de Justicia y Reparación**, como no cumplida. Analizó la información aportada por la Fiscalía General del Estado y particularmente, los avances alcanzados mediante el subsidio federal aportado en su momento por CONAVIM, para coadyuvar en el cumplimiento de las medidas de la AVGM para el estado.

La Fiscalía dio cuenta de haber desarrollado con un primer Subsidio, la "implementación de una Metodología para la Selección y Revisión de Expedientes de Investigaciones Ministeriales de Muertes Violentas de Mujeres, clasificadas como

"Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa".



Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

Feminicidios o Homicidios Dolosos e mujeres y niñas”⁶ (sic), con el objetivo de abatir el rezago de las carpetas de investigación iniciadas por los delitos de violación simple y equiparada, lesiones dolosas, abuso sexual, violencia contra la mujer, tentativa de feminicidio, feminicidio y homicidio doloso de mujeres y niñas del periodo de septiembre de 2019 a 2020, en los municipios donde se encuentra decretada la AVGM. Para ello, realizaron distintas contrataciones de personal.⁷

En el año 2022, Fiscalía reportó que se llevaría a cabo otro proyecto con el Subsidio de CONAVIM, para favorecer el acceso a la justicia pronta, expedita e imparcial, a las víctimas directas e indirectas, para lo cual se contrató a personal idóneo con el perfil de Auxiliar de Fiscal, que trabajaran para abatir el rezago de carpetas de investigación, integrando y determinando carpetas iniciadas por los delitos: violación simple y equiparada (pederastia), lesiones dolosas, abuso sexual, violencia contra la mujer (violencia familiar, violencia de género), tentativa de Feminicidio, Feminicidio y homicidio doloso de mujeres y niñas.⁸

En su análisis, el GIM manifestó preocupación respecto de los datos aportados por Fiscalía en el marco del primer Subsidio. Aún Fiscalía no presentaba datos derivados de las acciones implementadas con el segundo Subsidio. Sin embargo, del primero, se identificaron limitaciones en la integración de carpetas de investigación y su consecuente judicialización. Es por ello que el GIM entre otros aspectos, recomendó:

- a. Verificar que en las investigaciones sobre violencias contra las mujeres y feminicidios se realicen con debida diligencia y con los protocolos que correspondan.
- b. Garantizar que en las carpetas de investigación sobre feminicidios, se cuente con todas las pruebas periciales y con las líneas de investigación necesarias.

⁶ SEGOB (2023). II Dictamen de Seguimiento del Cumplimiento de la Implementación de las Medidas Dictadas en la Declaratoria de Alerta de Violencia de Género en el Estado de Veracruz. Disponible en: <https://portales.segob.gob.mx/work/models/CONAVIM/archivos/pdf/INTDIAG.pdf>, p. 94.

⁷ Ibid.

⁸ Ibid. P. 97.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



c. Identificar las razones por las cuales las carpetas pueden estar en trámite durante mucho tiempo y no se judicializan.

En tal sentido, la Coordinación que da seguimiento al Subsidio para las medidas de AVGM en el estado de Veracruz, propone reconocer la existencia, actualización e implementación de protocolos en las investigaciones de violencia contra las mujeres y feminicidios. De igual modo, impulsar que en los informes que presente Fiscalía, se registre la existencia de las pruebas periciales cumplimentadas y las líneas de investigación. Por último, observar las razones por las cuales las carpetas de investigación están en trámite durante mucho tiempo, sin judicializarse, a fin de reconocer dificultades y posibilidades para avanzar hacia la judicialización de las carpetas.

En sus recomendaciones generales, el GIM refirió la importancia de que el estado muestre cómo los programas aplican los recursos públicos para solucionar la problemática central, por lo que la información que se aporte por parte de las autoridades, debe considerar los logros alcanzados, los resultados intermedios, finales, así como los insumos y procesos que se realizan para alcanzarlos.⁹

Por último, que toda acción reportada por las autoridades, debe contener “evidencias congruentes, idóneas y pertinentes que comprueben realmente las acciones reportadas.”¹⁰

La Coordinación del Subsidio, acompañará la implementación del trabajo sistemático que realizan los prestadores de servicios, persona moral e instituciones del estado de Veracruz que avanzan en el cumplimiento de medidas de AVGM. En este sentido, se atenderá la preocupación del GIM, respecto del orden y la sistematicidad en la recuperación de las evidencias que dan cuenta de las acciones implementadas. De igual modo, que todo dato que de cuenta de lo implementado, sea integrado en los

⁹ SEGOB (2023). *II Dictamen de Seguimiento del Cumplimiento de la Implementación de las Medidas Dictadas en la Declaratoria de Alerta de Violencia de Género en el Estado de Veracruz*. Disponible en: <https://portales.segob.gob.mx/work/models/CONAVIM/archivos/pdf/INTDIAG.pdf>, p. 127.

¹⁰ Ibid. P. 128.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

informes parciales, final, y se de cuenta de los logros alcanzados, para que en conjunto, las acciones constituyan la evidencia y la narrativa del próximo informe que presente el estado de Veracruz, dando cuenta del avance en cuatro medidas de la Alerta por violencia feminicida.

c. Antecedentes y prospección.

De manera específica, el proyecto se dirige a coordinar en términos operativos y administrativos, las acciones comprometidas por el estado de Veracruz.

Si bien las medidas no serán cumplidas en su totalidad, la Coordinación del Subsidio favorecerá elementos técnicos para orientar el desarrollo de las acciones que deriven en abonar a su cumplimiento, a partir de las medidas mismas y de las recomendaciones del GIM en su último dictamen.

Por otro lado, se prevé que en tanto se recuperen datos, se reporten los avances en el cumplimiento de indicadores, y se informe de manera gradual y sistemática, el informe final integrado por la Coordinación del Subsidio, constituirá un insumo para el próximo informe que emita el estado de Veracruz en el que se de cuenta del avance en la implementación de la Alerta.

De igual modo, el informe final permitirá proponer acciones a futuro, para orientar en su caso, el cumplimiento de las medidas de Alerta.

Llevar a cabo el seguimiento administrativo del proyecto, garantizará un cierre idóneo con el ejercicio adecuado del recurso, así como la posibilidad de cumplir con el convenio marco, concluir el proyecto en términos administrativos y con ello, no tener impedimentos para acceder a futuras convocatorias emitidas por la Secretaría de las Mujeres.

d. Fundamentación/justificación

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

La presente propuesta parte de un marco normativo internacional, nacional y local, que hace pertinente un proyecto de esta naturaleza.

Que la Recomendación General número 35, por la que se actualiza la Recomendación General 19 del Comité CEDAW del año 1992, considera que “la violencia por razón de género contra la mujer es uno de los medios sociales, políticos y económicos fundamentales a través de los cuales se perpetúa la posición subordinada de la mujer con respecto al hombre y sus papeles estereotipados.” (párr. 9). Asimismo, que la violencia constituye un grave obstáculo para el logro de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres y para el disfrute por parte de la mujer de sus derechos humanos y libertades fundamentales, consagrados en la Convención.¹¹

De igual modo, que

(...) la violencia por razón de género contra la mujer constituye una discriminación contra la mujer, que la obligación general de los Estados partes consiste en seguir, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminar la discriminación contra la mujer, en especial la violencia por razón de género contra la mujer. Se trata de una obligación de carácter inmediato; las demoras no se pueden justificar por ningún motivo, ya sea económico, cultural o religioso. En la recomendación general núm. 19 se indica que, con respecto a la violencia por razón de género contra la mujer, la obligación se compone de dos aspectos de la responsabilidad del Estado por dicha violencia, la resultante de los actos u omisiones del Estado parte o de sus agentes, por un lado, y la de los agentes no estatales, por el otro.¹²

¹¹ Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (2017). Recomendación general num. 35 sobre la violencia por razón de género contra la mujer, por la que se actualiza la recomendación general num. 19. Naciones Unidas. Disponible en: <https://docs.un.org/es/CEDAW/C/GC/35>

¹² Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (2017). Recomendación general num. 35 sobre la violencia por razón de género contra la mujer, por la que se actualiza la recomendación general num. 19. Naciones Unidas. Disponible en: <https://docs.un.org/es/CEDAW/C/GC/35>, Párrafo 21.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Que en sus Observaciones finales sobre el noveno informe periódico de México emitido en 2018, el Comité CEDAW,¹³ refiere su preocupación por la persistencia de los patrones de uso generalizado de la violencia por razón de género contra las mujeres y las niñas en el Estado parte, incluidas la violencia física, psicológica, sexual y económica, así como el aumento de la violencia doméstica, las desapariciones forzadas, la tortura sexual y los asesinatos, especialmente los feminicidios.

En este sentido, recomienda que el Estado debe “evaluar la repercusión del mecanismo de alerta de violencia de género, a fin de garantizar una utilización amplia y armonizada y la coordinación en los planos federal, estatal y municipal, y vele por la participación de organizaciones no gubernamentales, expertos del mundo académico y defensores de la perspectiva de género y los derechos humanos, así como mujeres víctimas de la violencia”.¹⁴ De igual modo, atender las barreras que siguen impidiendo la aplicación efectiva del mecanismo de alerta a nivel federal, estatal y municipal.

Respecto del feminicidio, el Comité recomienda que “se normalice los protocolos de investigación policial del feminicidio en todo el Estado parte y garantice la aplicación efectiva de las disposiciones del derecho penal sobre el feminicidio”, asimismo, “se adopte políticas y protocolos específicamente orientados a mitigar los riesgos asociados con el feminicidio”.¹⁵

¹³ Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (2018). Observaciones finales sobre el noveno informe periódico de México. ONU. Disponible en: <https://www.gob.mx/conavim/documentos/observaciones-finales-al-9o-informe-mexico-ante-la-cedaw?idiom=es>

¹⁴ Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (2018). Observaciones finales sobre el noveno informe periódico de México. ONU. Disponible en: <https://www.gob.mx/conavim/documentos/observaciones-finales-al-9o-informe-mexico-ante-la-cedaw?idiom=es>

¹⁵ Ibid. P. 9

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

Por último, que se “refuerzan los mecanismos de recopilación sistemática de datos sobre la violencia contra las mujeres y las niñas, incluidos los feminicidios, y las desapariciones forzadas, desglosados por tipo de violencia y relación con los perpetradores”.¹⁶

Que el Plan Nacional de Desarrollo 2025-2030,¹⁷ establece en el Eje Transversal 1. Igualdad sustantiva y derechos de las mujeres.

El objetivo T1.5 establece Garantizar una política nacional, integral y coordinada que brinde a las mujeres, especialmente a las víctimas de violencias, una respuesta inmediata y la máxima protección del Estado, asegurando el acceso a la justicia mediante mecanismos efectivos, especializados y accesibles para su atención, acompañamiento y reparación integral del daño.

Todas sus estrategias, competen al proyecto que se presenta:

Estrategia T1 5.1. Impulsar acciones coordinadas en los tres órdenes de gobierno para garantizar la protección y atención integral y especializada a las mujeres víctimas de violencias, con un enfoque particular en aquellas que se encuentran en condiciones de vulnerabilidad.

Estrategia T1.5.2. Fortalecer los mecanismos de respuesta inmediata para detectar riesgos de violencia feminicida, asegurar la correcta tipificación de los casos y proporcionar una atención rápida, efectiva y expedita, siempre con perspectiva de género.

Estrategia T1.5.3. Promover, en coordinación con las instancias de procuración e impartición de justicia, acciones eficaces para la atención, sanción y erradicación de las violencias contra las mujeres.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Gobierno de México (2025). Plan Nacional de Desarrollo 2025-2030. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/981072/PND_2025-2030_v250226_14.pdf

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

Que la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, define violencia feminicida en su artículo 21, como:

(...) la forma extrema de violencia de género contra las mujeres, las adolescentes y las niñas, producto de la violación de sus derechos humanos y del ejercicio abusivo del poder, tanto en los ámbitos público y privado, que puede conllevar impunidad social y del Estado. Se manifiesta a través de conductas de odio y discriminación que ponen en riesgo sus vidas o culminan en muertes violentas como el feminicidio, el suicidio y el homicidio, u otras formas de muertes evitables y en conductas que afectan gravemente la integridad, la seguridad, la libertad personal y el libre desarrollo de las mujeres, las adolescentes y las niñas.¹⁸

El mecanismo que busca frenar la violencia feminicida en territorios determinados, es la Alerta de Violencia de Género contra las mujeres, que en el artículo 22 de la referida Ley, se define como:

(...) el conjunto de acciones gubernamentales coordinadas, integrales, de emergencia y temporales realizadas entre las autoridades de los tres órdenes y niveles de gobierno, para enfrentar y erradicar la violencia feminicida en un territorio determinado; así como para eliminar el agravio comparado, resultado de las desigualdades producidas por ordenamientos jurídicos o políticas públicas que impiden el reconocimiento o ejercicio de los derechos humanos de las mujeres, las adolescentes y las niñas, a fin de garantizar su pleno acceso al derecho a una vida libre de violencias.

El procedimiento para la emisión de la Alerta de Violencia de Género contra las mujeres deberá ser pronto y expedito, atendiendo a la situación de urgencia de

¹⁸ Congreso de la Unión. (2024) Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

los hechos documentados que motiva su solicitud y al territorio especificado en la misma, así como al principio de debida diligencia.¹⁹

De acuerdo con el artículo 23 de la Ley, la Alerta tendrá como objetivos:

- I. Garantizar la vida, la integridad, la libertad y la seguridad, así como el acceso a la justicia de las mujeres, adolescentes y niñas;
- II. Generar las condiciones y políticas públicas que contribuyan a la disminución y cese de la violencia feminicida en su contra, y
- III. Eliminar la desigualdad y discriminación producidas por ordenamientos jurídicos o políticas públicas que agravan los derechos humanos de las mujeres, adolescentes y niñas.²⁰

Para cumplir con estos objetivos, las autoridades correspondientes, en el ámbito de sus competencias deberán, entre otras cosas, “implementar las acciones y medidas preventivas, correctivas, de atención, de seguridad, de procuración e impartición de justicia, de reparación del daño y legislativas que correspondan.” (párraf. 5, inciso B).

Que la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave,²¹ define violencia feminicida en el artículo 8, fracción VI: “Forma extrema de violencia de género contra las mujeres, producto de la violación de sus derechos humanos, en los ámbitos público y privado, conformada por el conjunto de conductas misóginas que pueden conllevar tolerancia social e indiferencia del Estado y puede culminar en homicidio y otras formas de muerte violenta de mujeres.”

¹⁹ Ibid.

²⁰ Congreso de la Unión. (2022) Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

²¹ Congreso del Estado de Veracruz (2021). Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Veracruz. Disponible en: <https://www.legisver.gob.mx/leyes/LeyesPDF/LAMVLV15112021F2.pdf>

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

A su vez, en su artículo, 3 párrafo III, se define Alerta de Violencia de Género como el: “Conjunto de acciones gubernamentales de emergencia, derivadas de la declaratoria emitida por la autoridad competente, para enfrentar y erradicar la violencia feminicida en un territorio determinado”.

Que el estado de Veracruz, contempla la Alerta como un mecanismo que puede detonarse de manera local, en este sentido, el artículo 38 de la referida Ley, establece que

(...) cuando se presenten casos de violencia feminicida, los gobiernos estatal y municipal, por sí o a solicitud de organismos de derechos humanos o de la sociedad civil, dispondrán medidas para garantizar la seguridad de las mujeres y niñas, detener la violencia en su contra y eliminar las situaciones de desigualdad en que se encuentren, para lo cual se deberá: (...)

IV. Asignar los recursos presupuestales necesarios para hacer frente a la contingencia de alerta de violencia de género contra las mujeres.

Por último, que la Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las mujeres para el estado de Veracruz el 23 de noviembre de 2016, emitida por Secretaría de Gobernación, a través de Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (CONAVIM),²² establece la alerta para 11 municipios del estado: Boca del Río, Coatzacoalcos, Córdoba, Las Choapas, Martínez de la Torre, Minatitlán, Orizaba, Poza Rica de Hidalgo, Tuxpan, Veracruz y Xalapa; asimismo, requiere acciones específicas en los municipios con población predominantemente indígena para que se atienda la violencia contra las mujeres indígenas en la entidad. La declaratoria contempla 14 medidas de seguridad, prevención, justicia y reparación, así como una medida relativa a visibilizar la violencia de género y mensaje de cero tolerancia.

²² SEGOB-CONAVIM (2016). “Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres Estado de Veracruz”. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/747603/6_Declaratoria_AVGM_Veracruz_23.11.2016.pdf

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

De todas las medidas, las siguientes serán atendidas, a través del subsidio otorgado en el año 2025 para el estado.

Medida de Seguridad:

Tercera. Crear módulos de atención inmediata para mujeres en situación de riesgo en los municipios que comprende la declaratoria de AVGM. Su funcionamiento deberá contemplar asistencia multidisciplinaria (personal jurídico, psicológico, médico, de trabajo social y elementos de seguridad) y el respectivo protocolo de actuación de las servidoras y servidores públicos encargados de brindar los servicios correspondientes.

Medidas de Prevención:

Primera. Establecer un programa único de capacitación, sensibilización, formación y profesionalización en materia de derechos humanos de las mujeres para las y los servidores públicos del gobierno del estado de Veracruz, que prevea un adecuado mecanismo de evaluación de resultados. La estrategia deberá ser permanente, continua, obligatoria y focalizada particularmente a las personas vinculadas a los servicios de salud y atención a víctimas, así como aquellas encargadas de la procuración y administración de justicia, con el apoyo de instituciones y personas especializadas en la materia. Incluir como criterio de evaluación de las y los jueces, la valoración expresa de la formación o especialización en género y derechos humanos, especialmente de quienes atenderán casos de violencia contra las mujeres; asegurando así, el dominio de conocimientos y herramientas que le permitan administrar justicia, evitando la revictimización de las agraviadas y/o exponiéndolas a situaciones de mayor riesgo y vulnerabilidad.

Tercera. Integrar y actualizar adecuadamente el Banco Estatal de Datos de Información sobre Casos de Violencia contra las Mujeres (Banesvim). Esta medida deberá permitir, en un plazo razonable, monitorear, las tendencias de la violencia contra las mujeres, realizar estadísticas y diagnósticos periódicos que permitan conocer sistemáticamente las características y patrones de la violencia y en consecuencia, instrumentar políticas públicas efectivas. El Banesvim deberá incluir

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

todas las actuaciones del sistema de administración de justicia, como las denuncias, investigaciones o testimoniales, tipo de violencia, investigación formalizada, forma de conclusión del proceso, así como el tipo de medidas de protección emitidas y la identificación del número de denuncias de las víctimas contra el mismo agresor, entre otros aspectos claves.

La información vertida en este banco deberá ser reportada también al Banco Nacional de Datos e Información sobre Casos de Violencia contra las Mujeres (Banavim).

Justicia y reparación:

Primera. Con base en el artículo 26, fracción I de la Ley General de Acceso, se deberán adoptar las medidas necesarias para garantizar el derecho de acceso a la justicia y que se investiguen y resuelvan con debida diligencia y exhaustividad todos los casos de violencia contra las mujeres y feminicidios. (Sic)

La efectividad en el cumplimiento de esta medida se encuentra plenamente relacionada al fortalecimiento de la Fiscalía General del Estado (particularmente la Fiscalía Especializada en Delitos contra la Libertad Sexual y Seguridad Sexual contra la Familia, Niñas y Niños y Trata de Personas), a la diligente ejecución de medidas como la elaboración de protocolos de investigación, cadena de custodia y servicios periciales con base en estándares internacionales, así como a la efectividad de la estrategia de capacitación a servidoras y servidores públicos. (....).

e. Objetivo general y objetivos específicos:

General. Coordinar las acciones ejecutadas con el Subsidio otorgado por la Secretaría de las Mujeres para favorecer el cumplimiento de cuatro medidas de la declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres por violencia feminicida en el estado de Veracruz, a través del seguimiento a las tareas institucionales operativas y administrativas.

Objetivos específicos:

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

Orientar la implementación de las acciones administrativas y operativas por parte de las autoridades y proveedurías responsables de la ejecución del subsidio, de acuerdo con la normativa federal y estatal vigente, la Declaratoria de AVGM y el Segundo Dictamen emitido por el GIM.

Sistematizar los datos e información derivados de las acciones realizadas por las autoridades y proveedurías, para integrar informes mensuales, parciales y final.

Identificar logros y áreas de mejora para recomendar acciones de continuidad que permitan cumplir las medidas.

f. Población beneficiaria directa e indirecta.

Seguimiento a las acciones implementadas que atenderán a mujeres y hombres de todas las edades. Mujeres y hombres servidoras y servidores públicos, adolescentes, niñas y niños. Mujeres adultas mayores, indígenas, madres jefas de familia, víctimas indirectas y directas.

g. Actores estratégicos y mecanismos de coordinación interinstitucional.

Los actores estratégicos principales son las representaciones institucionales de las instancias involucradas en el ejercicio del Subsidio:

1. Instituto Veracruzano de las Mujeres. Ejecutora de acciones y Coordinación general del Proyecto.
2. Comisión Ejecutiva Estatal de Atención Integral a Víctimas. Ejecutora de acciones.
3. Fiscalía General del Estado. Ejecutora de acciones.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

De manera adicional, se encuentran las representaciones institucionales de tales instancias por ejemplo, fiscalías regionales, oficinas de CEEAIV en los municipios en los que desarrollarán las actividades, así como actores/as institucionales municipales que coadyuvarán con tareas puntuales, brindando espacios físicos o realizando gestiones específicas.

Para favorecer la coordinación interinstitucional, se encuentra el Convenio de Coordinación y Adhesión del Subsidio, signado por la Secretaría de las Mujeres federal, la Gobernadora del Estado de Veracruz, la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado, el Instituto Veracruzano de las Mujeres, la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención Integral a Víctimas y la Fiscalía General del Estado.

De igual modo, se prevé la coordinación puntual del Instituto Veracruzano de las Mujeres como ente coordinador del Subsidio, con la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención Integral a Víctimas y la Fiscalía General del Estado, mediante un Convenio Específico de Coordinación.

Por último, se prevé un Plan Metodológico de cada una de las instituciones involucradas en el proyecto, y por parte de la Coordinación General del Subsidio (presenta documento).

h. Cobertura geográfica

Seguimiento documental y en *situ* a la implementación de las acciones que se desarrollarán en los municipios: Boca del Río, Córdoba, Coatzacoalcos, Las Choapas, Martínez de la Torre, Minatitlán, Orizaba, Poza Rica, Tuxpan, Veracruz y Xalapa.

i. Marco referencial

La violencia contra las mujeres, para ser comprendida y atendida por las autoridades, debe concebirse desde la perspectiva de género, por lo que es fundamental entender que entre hombres y mujeres se configuran relaciones de poder.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

Hacer uso de la categoría género, permite visibilizar a las mujeres porque el sistema patriarcal invisibiliza a las mujeres, y cuando éstas son visibles se transforma radicalmente la dimensión de lo observado y se torna más real. Por otro lado, las relaciones sociales están atravesadas por un sistema simbólico de dominación que subordina a las mujeres en tanto que colectivo, y emplear tal categoría, permite tener presente dicha dominación.²³

Para Joan Scott, el género es una categoría analítica, un elemento constitutivo de las relaciones sociales, las cuales se basan en las diferencias percibidas entre los sexos, y el género es una forma primaria de las relaciones simbólicas de poder.²⁴ Así, el poder se entiende como la acción de una persona o colectivo sobre las acciones de otra persona o colectivo. Es una relación en la que unos guían, prohíben, incitan, inducen o seducen, facilitan o dificultan, amplían o constriñen, las acciones de otros.²⁵

Para Rita Segato,²⁶ el sistema de dominación masculina se reproduce mediante el repetitivo ciclo de la violencia, no se trata de una reproducción automática, ni a consecuencia de una ley natural, Por ello, desarticular desde las acciones del Estado, la repetición de la violencia, resulta prioritario.

A su vez, Raquel Osborne propone emplear cuatro ideas fundamentales en el abordaje de la violencia contra las mujeres. Primero, que es un fenómeno estructural, que abarca desde la violencia sexual hasta los malos tratos crecientes, entre muchas otras situaciones, y su fundamento se encuentra en el modo en que están establecidas las relaciones de género en un sistema patriarcal. Segundo, que es un mecanismo de control de todas las mujeres, respondiendo al principio de que “mientras haya una

²³ Serret, Estela (2008). *Qué es y para qué es la perspectiva de género*, IMO, p. 52.

²⁴ Scott, Joan (2008). *Género e historia*. México: CFE-UACM, pp. 64-69.

²⁵ Foucault, Michel (1988) “El sujeto y el poder”, en Paúl Rabinow y Hubert Dreyfus (eds.), Michel Foucault. *Más allá del estructuralismo y la hermenéutica*, México, UNAM, p. 238.

²⁶ Segato, Rita Laura (2003) *Las estructuras elementales de la violencia: contrato y status en la etiología de la violencia*, Brasilia, p. 15.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

sola mujer agredida, cualquier mujer puede serlo”. Tercero, que representa un continuo, un extremo de conductas que se consideran normales. Cuarto, todo ello explica que, a pesar de la lucha emprendida y de las medidas tomadas, siga existiendo una gran tolerancia hacia este tipo de conductas violentas.²⁷

El Comité CEDAW en su recomendación general 35, considera más preciso usar el término “violencia por razón de género contra la mujer”, porque pone de manifiesto las casusas y los efectos de la violencia relacionados con el género. Dicha expresión refuerza más la noción de la violencia como un problema social, más que como un problema individual, y que por lo tanto, exige respuestas integrales, más allá de aquellas relativas a sucesos concretos, autores, víctimas y supervivientes.

En nuestro país, contamos con un marco normativo sólido en materia de violencia contra las mujeres, porque se encuentra alineado a estándares internacionales de derechos humanos. La definición de violencia contra las mujeres establecida en la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, atiende por ejemplo, el contenido del artículo primero de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer. También son un referente para el presente proyecto, las definiciones de violencia feminicida y Alerta de Violencia de Género contra las mujeres, referidas en párrafos previos.

De igual modo, es obligado referir tres definiciones más establecidas en el artículo 5 de la Ley General de Acceso:

XIII. Interseccionalidad: Herramienta analítica para estudiar, entender y responder a las maneras en que el género se cruza con otras identidades creando múltiples ejes de diferencias que se intersectan en contextos históricos específicos, mismos que contribuyen a experiencias específicas de opresión y privilegio e influyen sobre el acceso de las mujeres y las niñas a derechos y oportunidades. (...)

²⁷ Osborne, Raquel (2009). *Apuntes sobre violencia de género*, Edicions Bellaterra, p. 18.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

XV. Enfoque diferencial: Tiene como objetivo visibilizar las diferentes situaciones de vulnerabilidad de las mujeres, las adolescentes y las niñas, ya sea por género, edad, etnia o discapacidad; así como las vulneraciones específicas a sus derechos humanos en tanto pertenecientes a grupos sociales o culturales específicos. Lo anterior con el objetivo de diseñar y ejecutar medidas afirmativas para la garantía del goce efectivo de los derechos de las mujeres, las adolescentes y las niñas, y

XVI. Debida diligencia: La obligación de las personas servidoras públicas de prevenir, atender, investigar y sancionar la violencia contra las mujeres de manera oficiosa, oportuna, competente, independiente, imparcial, exhaustiva y garantizando la participación individual y colectiva de las mujeres, para garantizar el derecho a una vida libre de violencia, a la verdad, la justicia y la reparación integral y transformadora.

j. Metodología

La Coordinación general del proyecto AVGM 2025, realizará la supervisión y seguimiento operativo y administrativo al mismo, realizando los informes pertinentes conforme a la ejecución de las acciones de conformidad con el desarrollo del proyecto y el cronograma de actividades. Asimismo, solventará las observaciones que deriven de los informes.

Para ello, se realizarán las siguientes tareas que se distinguen en operativas y administrativas:

Tareas operativas

- 1) Elaborar el Plan Metodológico para la coordinación operativa y administrativa del Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025.
 - a. Recibir observaciones del IVM, atenderlas y contar con la versión final.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

- 2) Realizar acciones de coadyuvancia para difundir el Convenio de Coordinación y Adhesión entre las autoridades estatales y el gobierno federal, en la Gaceta Oficial.
- 3) Gestionar el plan metodológico de FGE, CEEAIV y de persona moral para IVM, así como plan de trabajo para profesionistas del IVM.
 - a. Diseñar los formatos de planes.
 - b. Revisar y aprobar los planes metodológicos y programas de trabajo que se requirieran, para atender las acciones.
- 4) Proponer e implementar mecanismos de coordinación con instituciones y proveedurías participantes:
 - a. Coadyuvar con los convenios de colaboración que firmen IVM, FGE y CEEAIV:
 - i. Elaborar los compromisos para las instituciones que colaboran en el proyecto.
 - ii. Dar seguimiento a la firma de los convenios.
 - b. Llevar a cabo mesas de trabajo con instituciones, personas profesionistas y proveeduría del IVM.
- 5) Coadyuvar en la difusión de las acciones implementadas con FGE, CEEAIV y proveeduría y profesionistas del IVM.
 - a. Proponer criterios de difusión.
 - b. Gestionar lo necesario para realizar la difusión de las acciones:
 - i. En un micrositio
 - ii. De los avances mensuales de los indicadores.
- 6) Supervisar el cumplimiento operativo y técnico de las actividades programadas acorde al cronograma, con FGE, CEEAIV y proveedurías de IVM, a través de:
 - a. Mesas de trabajo mensuales/mesas técnicas para aportar elementos técnicos, en caso de ser solicitado por las instituciones participantes.
 - b. Revisión de documentos y evidencias.
 - c. Visitas.
 - d. Comunicaciones.
- 7) Solicitar informes parciales y final (acta de cierre) a FGE, CEEAIV, proveeduría del IVM y profesionistas de IVM.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

- 8) Recibir, revisar y validar los informes parciales y finales de las Acciones de Atención, Prevención y Justicia, así como las evidencias y productos, generados por las instituciones participantes.
- 9) Integrar los informes, atender observaciones de IVM, remitir los informes a la Secretaría de las Mujeres de manera virtual y gestionar la entrega física.
 - a. Elaborar carpetas de cada acción e integrar la documentación correspondiente.
- 10) Reportar e informar de manera mensual al IVM, los avances operativos y administrativos en el cumplimiento del Proyecto.
- 11) Elaborar informes mensuales, parciales y acta de Cierre del Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025 para enviarse a la Secretaría de las Mujeres (SEMUJERES) y solventar observaciones que deriven.
- 12) Notificar por oficio la conclusión del proyecto.
- 13) Realizar las acciones de contraloría social que requiera en su momento, la Secretaría de las Mujeres.
- 14) Atender en su caso, la visita de la Secretaría de las Mujeres al estado de Veracruz, para dar seguimiento al proyecto.
 - a. Si derivado de la visita hubiera observaciones, atenderlas.

Actividades administrativas

- 1) Dar seguimiento a la creación de la cuenta y ministración del subsidio a FGE, CEEAIV e IVM.
- 2) Dar seguimiento a los procesos de adjudicación del IVM.
 - a. A través de mesas de trabajo
 - b. Por escrito al área administrativa del IVM u otros.
- 3) Integrar los expedientes de proceso, materiales probatorios, comprobación financiera.
- 4) Elaborar carpetas de cada acción e integrar la documentación correspondiente.
- 5) Solicitar y recabar la información de las acciones del proyecto para la integración de los informes parciales y final.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

- 6) Observar y asegurar la correcta aplicación de los recursos.
- 7) Dar seguimiento a los procesos de adjudicación para la realización de las acciones convocatoria y/o términos de referencia, cartas descriptivas, documentación legal, currículo profesional o instituciones que avale experiencia y formación en temas de violencias contra las mujeres, contratos, dictamen técnico, propuestas de trabajo y garantías de cumplimiento, entre otras.
- 8) Revisar la documentación comprobatoria de los ejercidos en las instancias participantes del proyecto.
- 9) Verificar el pago de honorarios profesionales de las personas físicas.
- 10) Proponer, supervisar y monitorear los contratos de prestación de servicios profesionales de las acciones comprometidas por el IVM.
- 11) Coadyuvar en el proceso de contabilidad, llevar el control de cuentas por pagar, cuentas por cobrar, así como el control y supervisión de bancos.
- 12) Reportar e informar de manera mensual, parcial y final al IVM, los avances en el cumplimiento del proyecto.
- 13) Elaborar las carpetas administrativas del Programa para su entrega parcial y final.
- 14) Integrar la información de todo el proceso administrativo federal, auditorías y seguimiento administrativo del Programa.
- 15) Vigilar el cumplimiento a la normatividad administrativa federal.

k. Contraloría Social

Cuando la Secretaría de las Mujeres establezca criterios, se atenderá lo relativo a la Contraloría Social, para cumplir con la misma en tiempo y forma.

I. Procedimientos de evaluación

El procedimiento de evaluación consistirá en el seguimiento puntual a los avances en los indicadores comprometidos en el Anexo Técnico, es decir, los siguientes:

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

INDICADORES DE ATENCIÓN

Porcentaje de avance del acompañamiento y seguimiento operativo de las atenciones

Número total de actividades de acompañamiento y seguimiento operativo realizadas / Número total de actividades de acompañamiento y seguimiento operativo programadas *100

Porcentaje de entrevistas de primer contacto respecto al total de servicios brindados por la CEEAIV en Coatzacoalcos, Veracruz y Xalapa

Porcentaje de servicios de trabajo social respecto al total de servicios brindados por la CEEAIV en Coatzacoalcos y Veracruz.

Número total de servicios y gestiones de trabajo social realizadas / Número total de servicios realizados en la CEEAIV en Coatzacoalcos y Veracruz *10

Porcentaje de servicios de atención

psicológica individuales respecto al total de servicios brindados por la CEEAIV en Coatzacoalcos, Veracruz y Xalapa.

Número total de servicios de atención

psicológica individuales realizadas / Número total de servicios realizados en la CEEAIV en Coatzacoalcos, Veracruz y Xalapa *100

Porcentaje de personas servidoras públicas sensibilizadas en materia de atención a víctimas de delito de violencia familiar, sexuales y de género.

Número total de personas servidoras públicas adscritas a ayuntamientos sensibilizadas en materia de atención a víctimas de delitos de género / Número total de personas servidoras públicas adscritas a ayuntamientos en materia de atención a víctimas de delitos de género * 100

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

Porcentaje de niñas, adolescentes y mujeres víctimas de violencia de género asistentes a pláticas de sensibilización.

Número total de niñas, adolescentes y mujeres víctimas de violencia de género atendidas en el CEEAIV que asistieron a pláticas de sensibilización sobre Derechos de las Víctimas por violencia de género / Número total de niñas y adolescentes y mujeres atendidas en la CEEAIV

Porcentaje de personas servidoras públicas de la FGE, IVM y la CEEAIV con conocimientos en Lengua de Señas Mexicanas.

Número total de personas servidoras públicas de la FGE, IVM y la CEEAIV que proporcionan servicios de atención a víctimas de delitos de género capacitadas / Número total de personas servidoras públicas de la FGE, IVM y la CEEAIV que proporcionan servicios de atención a víctimas de delitos de género * 100

INDICADORES DE PREVENCIÓN

Porcentaje de respuestas correctas en la prueba diagnóstica (pretest).

Fórmula: (Total de respuestas correctas en el pretest / Total de preguntas) x 100

Objetivo: Identificar brechas de conocimiento antes de la capacitación.

Porcentaje de respuestas correctas en la prueba final (postest).

Fórmula: (Total de respuestas correctas en el postest / Total de preguntas) x 100

Objetivo: Medir el aprendizaje logrado al finalizar la capacitación.

Porcentaje de funcionariado estatal que concluyó el proceso formativo

Número total funcionariado estatal de las instituciones participantes que concluyó el Diplomado / Número total del funcionariado estatal de las instituciones participantes que concluyó inscrito en el Diplomado * 100

Porcentaje de respuestas correctas en la prueba diagnóstica (pretest).

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

Fórmula: $(\text{Total de respuestas correctas en el pretest} / \text{Total de preguntas}) \times 100$

Objetivo: Identificar brechas de conocimiento antes de la capacitación.

Porcentaje de respuestas correctas en la prueba final (postest).

Fórmula: $(\text{Total de respuestas correctas en el postest} / \text{Total de preguntas}) \times 100$

Objetivo: Medir el aprendizaje logrado al finalizar la capacitación.

Porcentaje de la eficiencia educativa de hombres servidores públicos participantes en los talleres:

Número total de servidores públicos hombres que asistieron a todas las sesiones de los talleres/ Número total de servidores públicos hombres inscritos a los talleres *100

Porcentaje de casos por municipios registrados en el BANAVID en 2025:

Número de casos de violencia (tipos y modalidades establecidos en la LGAMVLV) registrados en el BANAVID/Número de casos de violencia registrados en los municipios en BANAVID en 2025*100

Porcentaje de casos por tipo de violencia registrados en el BANAVID en el 2025:

Número de casos de violencia (tipo de violencia según la LGAMVLV) registrados en el BANAVID/ Número total de casos violencia registrados en el BANAVID en 2025*100

Porcentaje de casos por -modalidades de violencia registrados en el BANAVID en el 2025

Número de casos de violencia (modalidad de violencia según la LGAMVLV) registrados en el BANAVID/ Número total de casos violencia registrados en el BANAVID en 2025*100

Comparativo anual de tipos de violencia más frecuentes por municipio

Número de casos por tipo de violencia (LGAMVLV) registrados en el BANAVID/ Número total de casos violencia registrados en el BANAVID en el periodo 2024-2025*100

"Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa".



Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

Distribución de modalidades y tipos de violencia por región

Proporciones de órdenes de protección emitidas con respecto a su tipo

Número de servicios de atención integral otorgados a mujeres víctimas /Número total de Órdenes de Protección emitidas x 100

Porcentaje de tipo de servicios brindados

Número servicios brindados a las mujeres víctimas de violencia por dependencia o entidades

Porcentaje de expedientes capturados por las dependencias en 2025.

Número total de expedientes de casos y servicios atendidos que fueron capturados en el BANAVIM en 2025 / Número total de expedientes de casos y servicios atendidos en 2025 *100

Porcentaje de personas servidoras públicas y especialistas de las dependencias obligadas a capturar capacitadas en uso y manejo correcto del BANAVIM.

Número de personas servidoras públicas y especialistas de las dependencias que fueron capacitadas en el uso y manejo del BANAVIM/ Número total de personas servidoras públicas y especialistas de las dependencias obligadas a capturar*100

Porcentaje de avance de expedientes en rezago:

Número total de expedientes que se encontraban en rezago capturados en la plataforma BANAVIM de casos y servicios atendidos por la CEEAIV / Número total de expedientes en rezago de captura de casos y servicios atendidos por la CEEAIV*100

Porcentaje de casos capturados por la CEEAIV en 2025.

Número total de expedientes capturados en la plataforma BANAVIM de casos y servicios atendidos por la CEEAIV en 2025 / Número total de expedientes de casos y servicios atendidos por la CEEAIV en 2025 *100

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

Porcentaje de avance en la implementación de las acciones comprometidas en el proyecto:

Número total de acciones comprometidas/Número total de acciones concluidas e informadas adecuadamente a la Secretaría de las Mujeres *100

INDICADORES DE JUSTICIA

Porcentaje de avance de carpetas determinadas respecto a las que se encuentran en rezago por municipio:

Número total de carpetas que se encontraban en rezago determinadas por municipio/
Número total de carpetas en rezago por municipio

Tasa de variación de carpetas determinadas por persona:

Promedio de carpetas de investigación determinadas por cada persona eventual contratada en el ejercicio actual/Promedio de carpetas de investigación determinadas por cada persona eventual contratada en el ejercicio inmediato anterior-1*100

Número de carpetas de investigación determinadas/ Número total de personal eventual contratado.

Adicionalmente, se realizará el monitoreo, a partir de instrumentos de monitoreo (ver anexo correspondiente).

De manera específica, la coordinación verificará el cumplimiento del anexo técnico comprometido con el Convenio de Coordinación y Adhesión signado por las autoridades estatales y la Secretaría de las Mujeres.

m. Cronograma de trabajo

Ver Cronograma Anexo.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.



n. Mecanismos de seguimiento y monitoreo

Se prevé como mecanismo de seguimiento, los dos convenios específicos de coordinación para la implementación del proyecto en el estado de Veracruz, los que firmará el IVM, con la FGE y la CEEAIV.

Como mecanismo de seguimiento, también se realizará el monitoreo del cumplimiento de las recomendaciones establecidas en el II Dictamen emitido por el Grupo Interinstitucional y Multidisciplinario, considerando que dichas recomendaciones se relacionen con las acciones que se implementan en el año 2025. Ver en anexos los formatos de monitoreo.

ñ. Bibliografía

Congreso del Estado de Veracruz (2021). Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Veracruz. Disponible en:

<https://www.legisver.gob.mx/leyes/LeyesPDF/LAMVLV15112021F2.pdf>

Congreso de la Unión. (2022) Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

Foucault, Michel (1988) "El sujeto y el poder", en Paúl Rabinow y Hubert Dreyfus (eds.), Michel Foucault. *Más allá del estructuralismo y la hermenéutica*, México, UNAM.

Gobierno de México (2025). Plan Nacional de Desarrollo 2025-2030. Disponible en:

https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/981072/PND_2025-2030_v250226_14.pdf

ONU Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (2017). Recomendación general num. 35 sobre la violencia por razón de género contra la mujer, por la que se actualiza la recomendación general num. 19.

Naciones Unidas. Disponible en: <https://docs.un.org/es/CEDAW/C/GC/35>

----- (2018). Observaciones finales sobre el noveno informe periódico de México.

"Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa".



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

ONU. Disponible en: <https://www.gob.mx/conavim/documentos/observaciones-finales-al-9o-informe-mexico-ante-la-cedaw?idiom=es>

Osborne, Raquel (2009). *Apuntes sobre violencia de género*, Edicions Bellaterra.

Scott, Joan (2008). *Género e historia*. México: CFE-UACM.

Segato, Rita Laura (2003) *Las estructuras elementales de la violencia: contrato y status en la etiología de la violencia*, Brasilia.

SEGOB-CONAVIM (2016). "Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres Estado de Veracruz". Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/747603/6_Declaratoria_AVGM_Veracruz_23.11.2016.pdf

SEGOB - CONAVIM (2023). II Dictamen de Seguimiento del Cumplimiento de la Implementación de las Medidas Dictadas en la Declaratoria de Alerta de Violencia de Género en el Estado de Veracruz. Disponible en: <https://portales.segob.gob.mx/work/models/CONAVIM/archivos/pdf/INTDIAG.pdf>

Serret, Estela (2008). *Qué es y para qué es la perspectiva de género*, IMO.

o. Anexos

1. Cronograma
2. Formatos del monitoreo

p. PRODUCTOS ESPERADOS Y ENTREGABLES AL INSTITUTO VERACRUZANO DE LAS MUJERES.

1. Plan metodológico
2. Informes mensuales y parciales sobre el avance operativo y administrativo del Proyecto.

"Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa".



Programa Acciones de Coadyuvancia para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en Estados y Municipios para Ejercicio Fiscal 2025

Proyecto MUJERES/AVGM/VER/022/2025

Acción de Coadyuvancia de Prevención: Coordinación General del Proyecto.

3. Acta de cierre con la incorporación de recomendaciones a futuro para la conclusión de la implementación de las medidas.

“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a lo establecido en el programa”.